

DEVOLUTIVA DA CONSULTA PÚBLICA PARA SOBRE O PLANO DE DADOS ABERTOS DO MP – vigência 2018/2019

1. Introdução

O Plano de Dados Abertos (PDA) é o documento orientador para as ações de implementação e promoção de abertura de dados no Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MP), obedecendo aos padrões mínimos de qualidade, de forma a facilitar o entendimento e a reutilização das informações. É ele quem organiza o planejamento referente à implantação e racionalização dos processos de publicação de dados abertos.

O Plano, construído no 1º semestre de 2018 de forma colaborativa, envolveu todas as unidades do MP e considerou precipuamente os princípios da publicidade e da transparência da administração pública.

Para se estabelecer priorização dos conjuntos de dados selecionados para abertura foram considerados o grau de relevância das informações para o cidadão, os compromissos assumidos pelo Ministério no PDA anterior, os recursos de TI para obtenção dos dados, as competências do MP e os conjuntos de dados efetivamente mantidos pelo MP.

O objetivo geral do PDA 2018-2019 do MP é promover a abertura de dados do órgão, visando o aumento da disseminação de informações para a sociedade, bem como a melhoria da qualidade dos dados disponibilizados, de forma a dar maior suporte à tomada de decisão pelos gestores públicos e estimular a participação social na gestão pública.

2. A Consulta Pública para proposição de temas

A consulta pública para priorização de bases de dados para abertura no constantes no PDA 2018-2019 do MP teve como objetivo principal adequar a demanda à oferta de dados abertos. Inicialmente, este Ministério desenvolveu um detalhamento maior de seu Inventário de Bases de Dados, observando se já encontravam-se divulgados no Portal de Dados Abertos todos os conjuntos de informações organizadas, constantes de sistemas - inclusive os estruturantes - planilhas atualizadas regularmente, informações já publicadas em relatórios, sítio institucional, Portal da Transparência, ou ainda, as já organizadas para atender demandas frequentes via e-SIC e e-Ouv.

O trabalho acima descrito resultou em uma relação de bases contendo cerca de 40 (quarenta) sistemas em uso no MP, além dos 10 (dez) sistemas estruturantes de uso obrigatório transversal para órgãos da Administração Pública Federal (APF).

Para direcionar o escopo de construção do novo PDA e atendendo a premissa de disponibilizar os dados considerados mais relevantes para a sociedade, o mais rápido possível, nas condições disponíveis, com a qualidade de conteúdo que os dados apresentarem, foi aplicado um filtro no inventário priorizando as ações que aprimoram a qualidade dos conjuntos de dados relativos aos sistemas estruturantes e com maior apelo da sociedade nos canais de comunicação. Como resultado, obteve-se uma seleção com 59 (cinquenta e nove) conjuntos de dados relacionados aos sistemas estruturantes, sendo 39 (trinta e nove) já disponibilizados e 20 (vinte) novos conjuntos de dados candidatos à disponibilização em dados abertos para o novo PDA.

Assim, o referido inventário foi disponibilizado para consulta pública objetivando a manifestação dos cidadãos a respeito quais dos 20 (vinte) conjuntos de dados, ainda não disponibilizados, eles gostaria que fossem publicadas em formato aberto.

A consulta pública para priorização das bases que seriam abertos no PDA 2018-2019 do MP ocorreu entre os dias 02/05/2018 e 23/05/2018, por meio de formulário disponível no menu “Participação Social” da seção “Acesso à Informação”, no site www.planejamento.gov.br. De acordo com a metodologia, qualquer cidadão poderia indicar livremente os números indicados nas colunas da planilha e até mesmo escrever os nomes das bases que desejassem obter em formato aberto.

3. Resultado da Consulta Pública

O resultado da consulta pública influenciou na adequação da oferta de informações deste Ministério à demanda da sociedade sobre a seleção das bases que entrariam no Plano de ações de abertura do PDA 2018-2019. A partir de contribuições da sociedade, foram aplicados os critérios estipulados para verificar capacidade de execução do Departamento de Implementação e Operações de Soluções de Tecnologia da Informação e Comunicação para as bases de dados constantes do inventário. Os percentual de interesse pelas bases está descrito no quadro abaixo.

CONJUNTO DE DADOS	QTDE	PERCENTUAL
Gastos de pessoal com Auxílios	12	9,52
Cargos Vagos do Poder Executivo Civil	10	7,94
Informações sobre Imóveis Funcionais e Permissionários	7	5,56
Alterações orçamentárias (créditos)	6	4,76
Boletim das Empresas Estatais Federais	6	4,76
Sistema de Transportes de Servidores Públicos - TaxiGov	6	4,76
Informações do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias	5	3,97
PPA 2016-2019 - Relacionamento com Objetivos de Desenvolvimento Sustentável	5	3,97

Compras públicas do Governo Federal	4	3,17
Viagens a Serviço do Governo Federal	4	3,17
Vinculação dos Programas Federais com atributos PPA 2012-2015	4	3,17
Acompanhamento físico das ações	3	2,38
Catálogo de bases de dados que integram o GovData	3	2,38
Dados referentes a preços públicos de bens e serviços de Tecnologia da Informação	3	2,38
Estrutura Organizacional do Poder Executivo Federal	3	2,38
Execução do Orçamento Federal	3	2,38
Informações relacionadas ao controle da execução de emendas parlamentares	3	2,38
Informações sobre a arrecadação anual sobre o Patrimônio da União	3	2,38
Pensionistas do Poder Executivo Federal	3	2,38
Previdência Complementar dos Servidores do Poder Executivo Civil	3	2,38
Programa de Desligamento Voluntário - PDV	3	2,38
Remuneração dos Servidores Públicos Federais Cíveis e dos Ex-Territórios do Poder Executivo Federal	3	2,38
Transferências Voluntárias da Administração Pública Federal	3	2,38
Projetos com financiamentos externos (COFIEX)	2	1,59
Base de domínios gov.br	1	0,79
Base Nacional de Serviços Públicos para o Cidadão	1	0,79
Carreiras do Poder Executivo Federal	1	0,79
Catálogo de APIs que integram o ConectaGov	1	0,79
Catálogo de conjuntos de dados que integram o Portal de Dados Abertos (CKAN)	1	0,79
Catálogo de Órgãos do SISP	1	0,79
Catálogo de Softwares disponíveis no Portal do Software Público	1	0,79
Dados de Pessoal do Executivo Federal – Boletim Estatístico de Pessoas - BEP	1	0,79
Gastos de pessoal com abono de permanência	1	0,79
Gastos de Pessoal com Gsiste	1	0,79

Indenizações únicas dos Beneficiados pela Lei 10.559/2002 - Anistiados do MD	1	0,79
Informações sobre imóveis da antiga RFFSA	1	0,79
Informações sobre o valor de depreciação dos imóveis de Uso Especial	1	0,79
Informações sobre os imóveis de Uso Especial da União	1	0,79
Informações sobre os imóveis Dominiais da União	1	0,79
Orçamento de Investimento das Estatais Não Dependentes	1	0,79
Plano Plurianual PPA 2016-2019 - Programação Qualitativa	1	0,79
Planos de Trabalho firmados com Órgãos do SISP	1	0,79
Protocolos do Governo Federal	1	0,79

4. Justificativa para não Priorização

a) Conjunto de Dados do MP que estavam no Inventário e ainda não publicados

Após a fase de consulta pública e aplicação de critérios, aprofundou-se na avaliação das ações necessárias para viabilizar a abertura dos conjuntos de dados candidatos a fazerem parte do PDA 2018-2019, quando foi produzido o atual Plano de Ações do PDA 2018-2019. Contudo, observou-se que alguns itens possuem restrições que impedem a inclusão neste momento. Abaixo está a relação de itens que foram consultados no inventário de dados e que não tem plano de ação para este biênio, devidamente justificados.

CONJUNTO DE DADOS	DESCRIÇÃO	JUSTIFICATIVA
Alterações orçamentárias (créditos)	Propostas colocadas para o Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias (textos) - SOF	A caracterização específica dos dados referentes ao PLDO, a serem disponibilizados, ainda não foi definido de forma clara. Esta informação pode mudar muito no decorrer dos anos por se tratar do texto puro da proposta de lei. Além disso, não há recursos de TI para atender tal demanda no momento. Por este motivo estes dados serão objeto de maior discussão e avaliação num próximo PDA.

<p>Informações do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias</p>	<p>Detalhes das alterações feitas no orçamento federal em execução - SOF</p>	<p>As informação sobre Alterações Orçamentárias envolvem vários outros órgãos e poderes da União de forma que o debate de como deve ser exposta ainda é motivo de discussão. Além disso, não há recursos na área de TI da Secretaria de Orçamento Federal para abarcar tal iniciativa neste momento.</p>
--	--	--

b) Conjunto de Dados que não são de competência do MP, e não constavam no Inventário

Alguns participantes da consulta pública citaram conjuntos de dados que não constavam do inventário de dados do MP, até mesmo porque essas informações não são produzidas, tampouco, custodiados por este Ministério, por isso também, não foram contempladas no Plano de Ações do PDA 2018-2019 do MP.

Abaixo segue lista de informações que não constam no inventário de dados do MP e a competência de gestão dos temas cabe a outros órgãos, entes da federação ou poderes:

- ✓ Divulgação das transferências orçamentárias entre União, Estados e Municípios (transferências fundo a fundo ou Fundo - entidades);
- ✓ Incluir despesas do Legislativo e do Judiciário;
- ✓ Saúde;
- ✓ Educação;
- ✓ Pesquisa;
- ✓ Gastos do Governo Federal com Moradia dos Parlamentares;
- ✓ Gastos do Governo Federal com planos de saúde dos Parlamentares e do Judiciário.
- ✓ Número de vagas abertas e preenchidas em Cada Universidade;
- ✓ Número de alunos docentes técnicos de cada Universidade;
- ✓ Os dados das carreiras do poder judiciário e do poder legislativo;
- ✓ Bases de dados com balanço contábil auditado dos municípios, estados e da federação;
- ✓ Dados sobre risco de crédito dos entes da federação;
- ✓ Dados sobre custos dos entes da federação;
- ✓ Defesa;
- ✓ Dados históricos - eleições, finanças, despesas públicas.

c) Conjunto de Dados do MP que constam do Inventário de Dados e já foram publicados

Uma determinada quantidade de participantes da consulta pública também demonstrou interesse em abertura de conjuntos de dados presentes no inventário, porém já publicados. Na planilha abaixo estão listados esse conjunto de dados os respectivos links da publicação no Portal de Dados, para consulta.

Conjunto de Dados	Link
Informações relacionadas ao controle da execução de emendas parlamentares	http://dados.gov.br/dataset/orcamento-federal/resource/8da36976-d8d7-400b-8505-9f10aeed355a
Compras públicas do Governo Federal	http://dados.gov.br/dataset/compras-publicas-do-governo-federal
Viagens a Serviço do Governo Federal	http://dados.gov.br/dataset/viagens-a-servico-do-governo-federal-scdp
Base Nacional de Serviços Públicos para o Cidadão	http://dados.gov.br/dataset/servicos-publicos-federais-para-o-cidadao
Base de domínios gov.br	http://dados.gov.br/dataset/dominios-gov-br
Dados de Pessoal do Executivo Federal – Boletim Estatístico de Pessoas - BEP	http://dados.gov.br/dataset/boletim-estatistico-de-pessoal-e-informacoes-organizacionais
Indenizações únicas dos Beneficiados pela Lei 10.559/2002 - Anistiados do M	http://dados.gov.br/dataset/indenizacoes-unicas-dos-beneficiados-pela-lei-10-559-2002
Remuneração dos Servidores Públicos Federais Cíveis e dos ExTerritórios do Poder Executivo Federal	http://dados.gov.br/dataset/remuneracao-dos-servidores-publicos-federais-civis-e-dos-ex-territorios-do-poder-executivo-federal
Gastos de Pessoal com Gsiste	http://dados.gov.br/dataset/http-repositorio-dados-gov-br-segrt-2017_gsiste-csvgratificacao-gsiste
Gastos de pessoal com abono de permanência	http://dados.gov.br/dataset/repositorio-dados-gov-br-segrt-abonop-082017-csvabonop-082017-csv
Dados referentes ao Orçamento da União - Fiscal e Seguridade Social	http://dados.gov.br/dataset/orcamento-federal
Plano Plurianual PPA 2016-2019 - Avaliação	http://dados.gov.br/dataset/plano-plurianual-2016-2019-avaliacao
Estrutura Organizacional do Poder Executivo Federal	http://dados.gov.br/dataset/siorg
Transferência Voluntárias da Administração Pública Federal	http://dados.gov.br/dataset/siconv